

Uchwała Nr IV/267/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 listopada 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Pajęczańskiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pajęczańskiego, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony przez Zarząd Powiatu Pajęczańskiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2018-2029. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2018-2029 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu Pajęczańskiego, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Pajęczańskiego, którego wyznacznikiem

zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Powiatu Pajęczańskiego z tytułu rat pożyczek i wykupu wyemitowanych obligacji wraz z należnymi od nich odsetkami oraz należnymi odsetkami i dyskontem od wyemitowanych obligacji do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2018	0,89%	5,39%
2019	2,13%	3,74%
2020	2,20%	2,56%
2021	2,35%	3,17%
2022	2,49%	3,55%
2023	2,89%	3,62%
2024	2,99%	3,62%
2025	3,04%	3,74%
2026	3,03%	4,03%
2027	3,32%	4,34%
2028	3,22%	4,62%
2029	3,16%	4,81%

Skład Orzekający wskazuje i zwraca uwagę, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w 2020 roku jest tylko nieznacznie niższy od wskaźnika maksymalnego, różnica ta wynosi bowiem zaledwie 0,36%. W konsekwencji powyższego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, możliwość spłaty długu w tym roku obciążona jest bardzo dużym ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego niezwykle istotny wpływ na spełnienie przez Powiat Pajęczański w 2020 roku reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miało wykonanie budżetu roku 2018 oraz realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej w 2019 oraz 2020 roku (dotyczy

to w szczególności dochodów i wydatków bieżących). W przypadku gdy przyjęte założenia nie zostaną zachowane może dojść do przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Powiatu. Ryzyko takie istnieje również w roku 2021, w którym wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań długoterminowych zbliża się do dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243. Wskazuje się zatem na konieczność bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualne dokonywanie korekty prognozowanych wartości.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 1764, z 2017 r. poz. 933).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Pawel Dobrzyński
Pawel Dobrzyński