

Uchwała Nr 229/XXXVII/21
Rady Powiatu Pajęczańskiego
z dnia 30 czerwca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność zarządcy drogi powiatowej

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920; z 2021 r. poz. 1038) oraz art. 229 pkt 4, art.237 § 1 i 3, art. 238 § 1 i 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Pajęczańskiego uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 29 maja 2021 r., wniesioną przez mieszkańców miejscowości Patrzyków Pasieki, przekazaną według właściwości przez Wojewodę Łódzkiego pismem nr PNIK-V.1411.91.2021r. z dnia 11 czerwca 2021r. (data wpływu do organu: 14 czerwca 2021r.) w przedmiocie działań Zarządu Powiatu Pajęczańskiego jako zarządcy drogi powiatowej nr 3510E na odcinku Patrzyków Pasieki – Łązek, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Poucza się skarżących o treści art. 239 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735), zgodnie z którym, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko, z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do zawiadomienia skarżących oraz Wojewody Łódzkiego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu


Dorota Jaskuła

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr 229/XXXVII/21 Rady Powiatu Pajęczańskiego
z dnia 30 czerwca 2021 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność zarządcy drogi powiatowej

Pismem z dnia 29 maja 2021 r. zatytułowanym „Skarga na działalność Starosty Powiatu Pajęczańskiego oraz Rady Powiatu w Pajęcznie”, skarżący działający w imieniu własnym oraz podpisanych pod pismem mieszkańców miejscowości Patrzyków Pasieki, złożył do Wojewody Łódzkiego Skargę w przedmiocie należytego zarządzania drogą Patrzyków Pasieki – Łązek.

Zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: „k.p.a.”) wojewoda jest właściwy do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady powiatu, z wyjątkiem spraw finansowych(art. 229 pkt 1 k.p.a.) oraz organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej (art. 229 pkt 2 k.p.a.). W pozostałych sprawach, skargi wniesione na zarząd powiatu oraz starostę, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, rozpatruje rada powiatu na podstawie art. 229 pkt 4 k.p.a.

Przedmiot skargi (stan nawierzchni drogi powiatowej) wskazuje, iż podniesione w skardze kwestie dotyczą zadań powiatu (art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym „*Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych*”) należących do zakresu działania zarządu powiatu jako zarządcy drogi powiatowej (art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych – „*Zarządcą dróg dla dróg powiatowych – jest zarząd powiatu*”).

Tym samym Wojewoda Łódzki, jako organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi Pana Pawła Dominikowskiego, jak również do podjęcia wnioskowanych przez skarżących działań - przekazał przedmiotową skargę do Rady Powiatu w Pajęcznie z prośbą o jej rozpatrzenie.

Jak wyżej wskazano, zgodnie z art. 229 pkt 4 k.p.a. skargi wniesione na zarząd powiatu oraz starostę, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rozpatruje rada powiatu.

W przedmiotowej skardze skarżący zarzuca zaniedbanie oraz nienależyte wykonywanie zadań w zakresie zarządzania drogą Patrzyków Pasieki – Łązek. Jak podnosi skarżący – nieruchomości położone we wsi Patrzyków Pasieki posiadają dojazd od miejscowości Łązek drogą wiodącą przez las, której stan techniczny zdaniem skarżącego stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa jej użytkowników. Jak wynika ze skargi brak nawierzchni asfaltowej na drodze – powoduje niszczenie aut, a to powoduje zagrożenie dla mieszkańców i innych podróżnych. Jak wynika ze skargi – po tegorocznym sezonie zimowym – przejazd drogą zajmuje znacznie więcej czasu, co stanowi zagrożenie dla życia i zdrowia mieszkańców – patrząc na czas niezbędny na dojazd służb ratunkowych. Ze skargi wynika, że mieszkańcy wsi Patrzyków Pasieki wiele razy w ciągu ostatnich kilku lat interweniowali w Starostwie w Pajęcznie – jednak bez rezultatów,

a organy nie dostrzegają problemu i nie poczuwają się do podjęcia działań. Skarżący domaga się załatwienia dziur w drodze, a następnie wybudowania drogi asfaltowej.

Jednostką organizacyjną wykonującą zadania zarządcy drogi jest Powiatowy Zarząd Dróg w Pajęcznie z siedzibą w Działoszynie.

Powiatowy Zarząd Dróg kilka razy w roku remontuje nawierzchnię drogi w ramach bieżącego utrzymania w miarę możliwości finansowych i sprzętowych jednostki. Odcinek drogi powiatowej nr 3510E w m. Patrzyków Pasieki do m. Łążek jest odcinkiem drogi o nawierzchni gruntowej i ze względu na warunki atmosferyczne, przede wszystkim opady deszczu nawierzchnia drogi ulega degradacji. Po okresie zimowym – tj. w marcu 2021r. Powiatowy Zarząd Dróg wykonał remont polegający na wyrównaniu nawierzchni drogi za pomocą koparko-ładowarki.

Jednocześnie na wniosek Sołtys wsi Patrzyków Pani Eweliny Sołtysiak z dnia 23 lutego 2021r. Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 4 marca 2021r. zdecydował, że drogi gruntowe w m. Patrzyków zostaną wyremontowane materiałem pozyskanym z frezowania nawierzchni w ramach zadania „Przebudowa i rozbudowa drogi powiatowej nr 3500E na odcinku Pajęczno - Biała” o czym Pani Sołtys została poinformowana pismem znak PZD.7101.44.2021 z dnia 23 marca 2021r.

W celu wykonania nawierzchni asfaltowej na przedmiotowym odcinku drogi, konieczne jest uregulowanie stanu prawnego nieruchomości, na których urządzona jest droga, przebiegająca w większości przez grunty prywatne i grunty Lasów Państwowych. Do 31 grudnia 1998r. droga miała status drogi wojewódzkiej w zasobach Dyrekcji Okręgowej Dróg Publicznych Katowice Rejon Częstochowa. Były zarządca nie tylko nie polepszał stanu drogi, ale też nie posiadał i nie przekazał po reformie administracyjnej, dokumentów z właściwym przebiegiem drogi i własności działek. Regulacji prawnej wymagają 153 działki, a procedura podziałów geodezyjnych i wykupu gruntów stanowi bardzo poważne przedsięwzięcie. Pas drogi jest zmienny, wynosi niekiedy tylko 4 m, dodatkowo są miejsca gdzie wyjeżdżona droga nie pokrywa się z planem zagospodarowania przestrzennego Gminy i Miasta Pajęczno, w którym szerokość pasa drogowego wynosi 20m.

Sprawa regulacji prawnej nieruchomości zajętych przez drogę powiatową w m. Patrzyków Pasieki była omawiana na posiedzeniu Zarządu Powiatu w dniu 12 lutego 2019 r. (*protokół nr 8/19 z posiedzenia Zarządu Powiatu Pajęczańskiego z dnia 12 lutego 2019 r. punkt 4 str. 2*). Starosta Pajęczański podjął działania w celu spotkania z Nadleśnictwem Radomsko i omówienia oraz ustalenia przebiegu drogi gruntowej i wyremontowania jej kruszywem drogowym na odcinku Patrzyków – Łążek.

Na posiedzeniu Zarządu Powiatu w dniu 13 października 2020r. ponownie omówiono problem regulacji prawnej nieruchomości na których jest urządzona droga w m. Patrzyków (*protokół nr 62/20 z posiedzenia Zarządu Powiatu Pajęczańskiego z dnia 13 października 2020 r. punkt 6 str. 4*). Starosta Pajęczański podjął starania w zakresie kontaktu z Nadleśnictwem Radomsko, celem podjęcia działań w przedmiotowej sprawie.

Mając na uwadze, że przedmiotowa droga przebiega w większości przez grunty prywatne i grunty Lasów Państwowych - w przedmiotowej sprawie konieczne jest porozumienie z Nadleśnictwem Radomsko, z którym również wiąże się kwestia odszkodowań. Próby kontaktu z Nadleśnictwem Radomsko i przeprowadzenia wizji lokalnej w terenie dotychczas nie powiodły się, nie mniej jednak podejmowane są starania w sprawie rozmów z Nadleśnictwem

w celu regulacji prawnej nieruchomości nadleśnictwa zajętych przez drogę. Należy zaznaczyć, że kilka lat temu przejęcie gruntów pod łącznik o długości 444 m. (regulacja stanu prawnego dwóch działek) z uwagi na składane w toku postępowania przez Nadleśnictwo Radomsko odwołania trwało blisko 5 lat.

Działania podejmowane przez Zarząd Powiatu i Starostę Pajęczańskiego zmierzają do uregulowania stanu prawnego nieruchomości zajętych przez drogę powiatową nr 3510E w m. Patrzyków w celu możliwości wykonania przebudowy przedmiotowej drogi. Do czasu kiedy stan prawny nieruchomości nie zostanie uregulowany, w zakresie przedmiotowej drogi zarządca drogi będzie jak dotychczas przeprowadzał okresowe kontrole stanu drogi, wykonywał roboty interwencyjne, utrzymaniowe, zabezpieczające i inne leżące w zakresie jego zadań.

Mając na uwadze powyższe, zarzuty zaniedbania i nienależytego wykonywania zadań w zakresie zarządzania drogą Patrzyków Pasieki – Łązek, nie znajdują uzasadnienia.

Tym samym przedmiotową skargę należy uznać za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Powiatu



Dorota Jaskuła